



Università degli Studi di Napoli – Federico II  
AIDA-IFLA Associazione Italiana di Diritto Alimentare

## *Trasparenza e nuove regole nel Sistema europeo di Diritto Agroalimentare*

Portici, 11- 12 ottobre 2019

Le ultime legislature del Parlamento Europeo, dopo Lisbona, hanno visto ripetuti e rilevanti interventi riformatori, sia nell'area del *Diritto dell'agricoltura* che nell'area del *Diritto alimentare*, nei contenuti, nei principi, nelle regole, nei procedimenti, nelle istituzioni.

La parte finale dell'ultima legislatura ha segnato il consolidarsi della tendenza alla costruzione di una dimensione unitaria della *disciplina agro-alimentare*:

- sia nel versante della PAC, con il Regolamento "Omnibus" del dicembre 2017 (Reg. 2017/2393 del 13 dicembre 2017), e con la Direttiva 2019/633 del 17 aprile 2019 sulle "*Pratiche commerciali sleali nei rapporti tra imprese nella filiera agricola e alimentare*"; provvedimenti che entrambi investono l'intera filiera, dalla fase agricola della produzione primaria, fino alla trasformazione e distribuzione finale;

- sia nel versante della Food safety, con il Regolamento (UE) 2017/625 sui controlli ufficiali, che va oltre la stessa dimensione della filiera alimentare, investendo tutte le attività agricole che, pur non riguardando organismi animali o vegetali destinati all'alimentazione, tuttavia incidono o possono incidere su organismi viventi o sull'ambiente.

Muovendo dai due versanti dell'*agricoltura* e dell'*alimentazione*, il legislatore europeo di questo secolo ha progressivamente espresso una dichiarata integrazione fra *regole di prodotto* e *regole di produzione*, fra *prodotti* ed *attività*, verso la costruzione di un modello sistemico di *Diritto agro-alimentare*.

Il Parlamento Europeo da ultimo ha anche concluso l'iter di esame e di approvazione di alcuni provvedimenti significativi orientati nella prospettiva soprarichiamata, e fra questi il "*Regolamento relativo alla trasparenza ed alla sostenibilità dell'analisi del rischio*" (Bruxelles, 11.4.2018 - COM(2018) 179 final).



Il nuovo Regolamento in particolare investe:

- profili istituzionali, quanto alla struttura, composizione, competenze e poteri dell'EFSA, ed alla partecipazione di terzi portatori di interessi nel processo decisionale;
- profili disciplinari generali, quanto alla comunicazione del rischio, alla relazione fra ricerca scientifica e scelte di regolazione, al confronto ed al bilanciamento fra esigenze di trasparenza ed accesso ai dati scientifici e diritti di proprietà industriale da garantire a ricercatori, innovatori e industrie;
- profili regolatori di merito, in riferimento ad una pluralità di settori strategici, con l'introduzione di modifiche alla vigente legislazione UE in tema di:
  - a) emissione deliberata nell'ambiente di OGM;
  - b) alimenti e mangimi geneticamente modificati;
  - c) additivi per mangimi;
  - d) aromatizzanti di affumicatura;
  - e) materiali a contatti con gli alimenti;
  - f) additivi, enzimi e aromi alimentari;
  - g) prodotti fitosanitari;
  - h) novel foods.

Sicché il testo, per un verso prevede rilevanti integrazioni e modifiche del vigente Regolamento n. 178/2002 (ed è la prima volta, dopo quasi venti anni, che la GFL viene sottoposta ad intervento legislativo già nella prima parte che regola i "*Principi generali della legislazione alimentare*"), per altro verso interviene a largo spettro su una serie di discipline di settore, che nel loro insieme identificano le aree ove maggiormente interagiscono e si confrontano *scienza e diritto*.

Il Convegno annuale dell'AIDA - organizzato unitamente all'Università di Napoli Federico II ed ospitato nella sede di Portici (11-12 ottobre 2019) – intende porre al centro della riflessione i temi investiti da questa proposta di nuovo regolamento, e così la relazione fra *scienza e diritto* nelle sue plurime declinazioni, tra agricoltura, alimentazione e ambiente, tanto sul piano generale quanto in riferimento ai singoli settori di regolazione, con il contributo e il confronto di *scienziati* e di *giuristi* impegnati nella ricerca di linguaggi ed orizzonti condivisi.



## PROGRAMMA DEI LAVORI

Venerdì 11 ottobre

9,00 - registrazione dei partecipanti

9,30 – saluti istituzionali

10,00 – Il Convegno

*Le nuove prospettive dell'agricoltura e dell'alimentazione:  
un laboratorio comune per scienziati e giuristi*

Paolo Masi – Università di Napoli Federico II

L. Costato – Presidente dell'AIDA

10,30 – Apertura dei lavori

presiede e introduce:

A. Jannarelli – Università di Bari

*Il Tema: Trasparenza e Sostenibilità nella filiera agroalimentare*

P. Borghi – Università di Ferrara

*Regolazione del rischio e trasparenza fra cooperazione e conflitto*

L. Frusciante – Università di Napoli Federico II

*OGM: produzione agricola, alimentazione, emissione deliberata nell'ambiente:  
esiti e prospettive della ricerca scientifica*

M. Holle – Università di Amburgo

*Experiences and trends in Germany on transparency and risk analysis  
in the agri-food chain*

F. Albisinni – Università della Toscana

*Trasparenza e scienze della vita nella codificazione europea*

13,30 *lunch*



15,30-18,00 – Sessione pomeridiana

presiede e introduce:

M. Giuffrida – Università di Messina

*Le declinazioni della responsabilità nella filiera agro-alimentare*

S. Masini – Università Tor Vergata

*Etichettatura, comunicazione e responsabilità*

S. Gabbi – Università di Parma

*Il nuovo assetto istituzionale e le nuove responsabilità dell'EFSA*

M. Lorito – Università di Napoli Federico II

*Prodotti fitosanitari, protezione delle piante, ambiente*

F. Bruno – Università del Molise

*Analisi del rischio ed ambiente dopo il nuovo Regolamento del 2019*

M. Ferrari – Università di Trento

*La comunicazione del rischio: un'analisi comparativa*

*Discussione e interventi*

18-19,00 – *Assemblea dell'AIDA*

20,30 – *Cena sociale*

\* \* \* \* \*

Sabato 12 ottobre

9,30 – 12,30 – Sessione di lavoro:

presiede e introduce:

Pietro Masi – Università Tor Vergata

*Oggetti e relazioni della disciplina agro-alimentare nel nuovo secolo, fra scienza e diritto*

G. Riccardi – Università di Napoli Federico II

*Novel Foods: le prospettive della scienza*



E. Sirsi – Università di Pisa  
*Neo carne e carne da animali clonati*

P. Di Pierro – Università di Napoli Federico II  
*Additivi, enzimi, aromi alimentari e aromatizzanti*

E. Torrieri – Università di Napoli Federico II  
*Materiali a contatto con gli alimenti: la ricerca scientifica*

F. Aversano – Foro di Salerno  
*Materiali a contatto con gli alimenti: regole e responsabilità*

Paolo Masi – Università di Napoli Federico II  
*Economia circolare nella produzione agro-alimentare*

*Discussione e interventi*

*Conclusioni*

M. Goldoni – Università di Pisa